

Riforma disabilità 2025: novità per invalidi e famiglie, cosa cambia

Tutti i dettagli della riforma per la disabilità 2025, con le novità già introdotte per i disabili e quelle in arrivo dal 2027 (Fonte: <https://www.ticonsiglio.com/> 2 marzo 2025)



La **riforma disabilità** prevede importanti novità per gli invalidi e le loro famiglie sul **riconoscimento dell'invalidità civile** e sulla **gestione della condizione di disabilità**.

Le nuove disposizioni però, che dovevano essere operative **dal 1° Gennaio 2026** su tutto il territorio nazionale, prenderanno il via **dal 1° Gennaio 2027**, come disposto dal Decreto Milleproroghe 2025 convertito in legge, che ha differito l'avvio della disciplina.

Intanto, dal 1° Gennaio 2025 è partita la sperimentazione sulle novità della riforma solo in **9 Province selezionate, Brescia, Trieste, Forlì-Cesena, Firenze, Perugia, Frosinone, Salerno, Catanzaro e Sassari**.

In questo articolo spieghiamo quali sono **le novità della riforma della disabilità nel 2025**, ossia qual è la legge che tutela i disabili e quali sono le regole che saranno avviate dal 2027.

COSA PREVEDE LA RIFORMA DELLA DISABILITÀ 2025

La riforma della disabilità, disciplinata dalla [Legge n. 227 del 22 Dicembre 2021](#), ovvero, la "*Legge quadro per la disabilità*" e dal [Decreto disabilità 2024](#), prevede **a partire dal 2025 la semplificazione del sistema di accertamento** della disabilità in Italia.

Nel dettaglio, ecco quali sono i punti principali della riforma e quali novità introduce:

- **una nuova definizione di disabilità**. La definizione si basa su durature compromissioni fisiche, mentali o sensoriali che, interagendo con barriere, ostacolano la partecipazione alla vita sociale, come spiegata in [questo articolo](#);
- **un rinnovato processo di riconoscimento dell'invalidità**, come illustrato in [questa guida](#);

- **il certificato medico introduttivo per avviare il riconoscimento della disabilità.** Viene registrato nel fascicolo sanitario elettronico, come chiariamo in [questa guida](#);
- **devono essere applicate le regole della Classificazione Internazionale del Funzionamento (ICF) e delle Malattie (ICD) per standardizzare la valutazione,** come spieghiamo in [questo articolo](#);
- **una Cabina di regia per determinare i livelli essenziali delle prestazioni a favore delle persone con disabilità e dei loro familiari (o di chi li assiste).** La norma prevede il monitoraggio nonché la revisione periodica dei soggetti invalidi, per assicurare che le prestazioni e gli accomodamenti forniti restino adeguati alle loro necessità. L'obiettivo è anche il miglioramento delle procedure per la concessione [dei permessi Legge 104](#) lavorativi ai familiari che assistono persone con disabilità;
- **il nuovo certificato di disabilità finale che sostituisce le certificazioni precedenti e ha validità legale per l'accesso a prestazioni sociali e sanitarie;**
- **l'avvio di un processo semplificato per l'accertamento e il riconoscimento dell'invalidità civile** in via sperimentale in alcune province italiane. In questo periodo, la procedura sarà valutata per poi essere estesa, dal 1° Gennaio 2027, su tutto il territorio nazionale, quando **l'INPS gestirà tutte le procedure di accertamento** tramite unità valutative dedicate, che sostituiranno le commissioni ASL-INPS.

Queste modifiche puntano a garantire maggiore trasparenza, uniformità e accesso ai servizi per le persone con disabilità, promuovendo autonomia e inclusione sociale. Ma scopriamo, in sostanza, cosa è cambiato per i disabili dal 2025.

COSA CAMBIA PER I DISABILI DAL 2025?

Con la riforma avviata nel 2025 in via sperimentale solo in 9 Province italiane, per i disabili lì residenti, è stato modificato tutto il processo di **riconoscimento di invalidità civile**.

Nel dettaglio, per i disabili (e le loro famiglie) residenti a Brescia, Trieste, Forlì-Cesena, Firenze, Perugia, Frosinone, Salerno, Catanzaro e Sassari, ecco cosa è cambiato:

- **la procedura di accertamento dell'invalidità inizia con il certificato medico introduttivo.** A chiarire la disciplina attuativa è l'INPS nel [Messaggio n.4465 del 27-12-2024](#) e nel [Messaggio n. 4465 del 27-12-2024](#). Inoltre con il [Messaggio n. 662 del 21-02-2025](#), INPS ha spiegato anche quali sono le regole di redazione del certificato per il medico incaricato;
- **il riconoscimento dell'invalidità si articola in due fasi.** Ovvero, la *valutazione di base*, gestita dall'INPS con il coinvolgimento di medici e istituzioni sanitarie. E poi vi è la *valutazione multidimensionale*, che tiene conto di aspetti medici, ambientali e sociali. Sulla base delle valutazioni si elabora un progetto di vita personalizzato. Ciò cambierà man

mano le disposizioni della [Legge 104](#), oltre che i cosiddetti “[permessi legge 104](#)”. Maggiori dettagli li potete leggere in [questa guida](#);

- **c'è la possibilità di ottenere delle prestazioni sociali o socio sanitarie anticipate**, cioè prima della conclusione del procedimento di valutazione di base, per i casi di gravi compromissioni funzionali. Poi, viene garantita l'uniformità delle prestazioni a livello nazionale per gli invalidi, evitando disparità tra le diverse Regioni italiane;
- **INPS è l'unico soggetto accertatore della procedura valutativa di base** per il riconoscimento della condizione di disabilità. Come specificato nel [Messaggio numero 4014 del 28-11-2024](#), nel [Messaggio n.4465 del 27-12-2024](#) e nel [Messaggio n. 4512 del 31-12-2024](#), la trasmissione telematica del certificato di disabilità all'INPS è obbligatoria e può essere effettuata da medici autorizzati, come i medici di medicina generale o i liberi professionisti. Una volta inviato, il certificato viene automaticamente inserito nel **fascicolo sanitario elettronico**, garantendo maggiore integrazione e accessibilità dei dati. Per conoscere la procedura nel dettaglio, vi consigliamo di leggere [questa guida](#);
- **sarà presto disponibile una funzione sul portale che consentirà di inviare i dati socio-economici e reddituali** necessari per verificare il diritto alle prestazioni economiche di disabilità. Ad annunciarlo è stato l'INPS nel [Messaggio n. 662 del 21-02-2025](#).

NOVITÀ APPROVATE DAL DECRETO MILLEPROROGHE 2025

Tra le novità che interessano le persone con disabilità, ci sono poi quelle del [Decreto Milleproroghe convertito in legge](#) che, in linea con la [Legge di Bilancio 2025](#), ha previsto:

- **lo slittamento dal 1° Gennaio 2026 al 1° Gennaio 2027** del termine di decorrenza dell'applicazione a livello nazionale della nuova disciplina prevista dalla riforma. Il testo, poi, prolunga la sperimentazione della disciplina fino al 31 Dicembre 2026 nei territori già individuati e la amplia a nuovi territori dal 30 Settembre 2025;
- **il rinnovo del fondo destinato ai caregiver familiari e alle persone non autosufficienti**. Questo fondo ha ricevuto 62,5 milioni di euro per il 2025, 57,5 milioni per il 2026 e 61,25 milioni per il 2027. Maggiori dettagli li spieghiamo in [questa guida](#);
- **l'ok alla regolamentazione che equipara i diritti dei cani da assistenza a quelli dei cani guida per ciechi**. Questo significa che i cani addestrati per assistere persone con diverse disabilità, come problemi fisici, mentali, intellettivi o sensoriali, ora hanno gli stessi diritti di accesso ai mezzi pubblici e agli esercizi pubblici dei cani guida. Approvato anche il rilascio di tesserini identificativi per questi cani e i dettagli su come ottenere questi tesserini saranno definiti da un prossimo decreto del Ministro della salute e del Ministro per le disabilità;

- l'aumento della detrazione forfettaria per il mantenimento dei cani guida per i ciechi. Questa detrazione passa da 1.000 a 1.100 euro. Altre novità sulle detrazioni e sulle introduzioni fiscali, le trovate in [questa guida](#);
- l'assunzione di 2000 nuovi insegnanti di sostegno nei prossimi due anni scolastici, come spieghiamo in [questa guida](#);
- un fondo di 1,5 milioni di euro per sostenere enti e associazioni che promuovono i diritti delle persone con disabilità. Inoltre, la FISH - Federazione italiana per il superamento dell'handicap riceverà un contributo di 500.000 euro per il 2025.

A CHI SI RIVOLGONO LE NOVITÀ E QUANDO ENTRANO IN VIGORE

Il nuovo modello di valutazione della disabilità introdotto dalla riforma si rivolge a chi fa domanda di accertamento della condizione di disabilità e di invalidità civile. Ma quando entrano in vigore le novità della riforma? Ecco i dettagli:

- dal 1° Gennaio 2025 la norma è già entrata in vigore nelle 9 Province individuate per la sperimentazione. Parliamo di *Brescia, Trieste, Forlì-Cesena, Firenze, Perugia, Frosinone, Salerno, Catanzaro e Sassari*, come indicate da INPS nel [Messaggio numero 4014 del 28-11-2024](#) e nel [Messaggio n.4465 del 27-12-2024](#);
- entro il 30 Settembre 2025, le regole della nuova disciplina saranno poi estese ad altri territori, come chiarito dall'*articolo 19-quater, commi 1 e 2* del [Decreto Milleproroghe 2025 convertito in legge](#);
- dal 1° Gennaio 2027 (*e non più dal 2026 come inizialmente previsto*), lo Stato estenderà le novità per gli invalidi e le loro famiglie, man mano, a tutto il territorio nazionale. E noi vi aggiorneremo non appena saranno comunicate le tappe e gli step successivi.

Leggi anche

[Esonero contributivo assunzioni donne vittime di violenza nel 2025: chi ne ha diritto, come funziona](#)

RIFERIMENTI NORMATIVI E DI PRASSI

- [Legge 22 Dicembre 2021, n. 227](#);
- [Testo ufficiale](#) del [Decreto disabilità 2024](#), [GU Serie Generale n.111 del 14-05-2024](#);
- [Messaggio n. 4014 del 28-11-2024](#);
- [Messaggio n.4465 del 27-12-2024](#);
- [Messaggio n. 4512 del 31-12-2024](#);
- [Testo coordinato](#) del [Decreto Milleproroghe 2025 convertito in legge](#), ossia la [Legge 21 Febbraio 2025, n. 15](#), pubblicata sulla [Gazzetta Ufficiale n.45 del 24-2-2025](#);
- [Messaggio n. 662 del 21-02-2025](#)

ALTRI AIUTI E AGGIORNAMENTI

Da leggere anche la nostra [guida sull'invalidità civile](#) e il nostro approfondimento che vi spiega come funziona [l'accertamento della condizione di disabilità](#). Mettiamo a vostra disposizione anche la guida su [come presentare domanda di invalidità civile](#).

Vi consigliamo poi, di leggere quali sono tutti gli [aiuti per disabili](#) nel 2025. T

Potrebbe interessarvi infine il nostro articolo sul [bonus barriere architettoniche](#), la guida sull'[acquisto auto per disabili](#).

Inoltre, per conoscere tutti gli aiuti per lavoratori e famiglie disponibili potete [visitare questa pagina](#).